



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU

KLASA: 041-01/22-03/57
URBROJ: 613-01-06-2-22-10
Zagreb, 25. studenoga 2022.

Izvješće o obavljenoj financijskoj reviziji

**Bandić Milan 365 –
Stranka rada i
solidarnosti
za 2021.**

SADRŽAJ

stranica

I.	MIŠLJENJE	1
II.	PODACI O STRANCI	5
	Djelokrug i unutarnje ustrojstvo	5
	Sustav unutarnjih kontrola	8
	Planiranje	9
	Financijski izvještaji	10
III.	REVIZIJA ZA 2021.	19
	Ciljevi i područja revizije	19
	Kriteriji za izražavanje mišljenja	19
	Metode i postupci revizije	20
	Nalaz za 2021.	21

I. MIŠLJENJE

Na temelju odredaba članka 19. i 21. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 25/19), obavljena je financijska revizija Bandić Milan 365 – Stranke rada i solidarnosti (dalje u tekstu: Stranka) za 2021.

Predmet revizije bili su godišnji financijski izvještaji, i to: Bilanca, Izvještaj o prihodima i rashodima, Bilješke uz Bilancu i Bilješke uz Izvještaj o prihodima i rashodima, Financijski plan, Program rada te Izvještaj o primljenim donacijama tijekom godine. Osim godišnjih financijskih izvještaja, predmet revizije bila je i usklađenost poslovanja Stranke sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima koji imaju značajan utjecaj na poslovanje. Revizijom usklađenosti poslovanja obuhvaćena su sljedeća područja: djelokrug i unutarnje ustrojstvo, sustav unutarnjih kontrola, planiranje, prihodi, rashodi te imovina, obveze i vlastiti izvori.

Revizija je planirana i obavljena u cilju izražavanja mišljenja jesu li financijski izvještaji u svim značajnim odrednicama sastavljeni u skladu s primjenjivim okvirom financijskog izvještavanja, a poslovanje usklađeno sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima.

O financijskim izvještajima izraženo je uvjetno mišljenje, a o usklađenosti poslovanja bezuvjetno mišljenje.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim Okvirom profesionalnih načela, standarda i smjernica Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) (Narodne novine 17/20) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

A) UVJETNO MIŠLJENJE O FINACIJSKIM IZVJEŠTAJIMA

Prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, financijski izvještaji Stranke za 2021. sastavljeni su u svim značajnim odrednicama u skladu s odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu te Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija, osim u dijelu opisanom u odjeljku Osnova za izražavanje uvjetnog mišljenja o financijskim izvještajima.

Osnova za izražavanje uvjetnog mišljenja o financijskim izvještajima

Mišljenje o financijskim izvještajima izraženo je u skladu s ISSAI 200 Načelima financijske revizije i pripadajućim revizijskim standardima.

Za izražavanje mišljenja pribavljeni su dostatni i primjereni revizijski dokazi.

Činjenice koje su utjecale na izražavanje uvjetnog mišljenja opisane su u nastavku.

- U poslovnim knjigama i financijskim izvještajima Stranke pogrešno su evidentirani i iskazani prihodi u iznosu od 28.312,00 kn (od naknade troškova izborne promidžbe 24.594,00 kn te drugi 3.718,00 kn) i rashodi (za promidžbu i informiranje te financijski) u iznosu od 722.442,00 kn u vezi s izbornom promidžbom kandidatkinje za izbor gradonačelnice Grada Zagreba, koju je Stranka predložila i koji su iskazani u financijskim izvještajima o financiranju izborne promidžbe spomenute kandidatkinje. Iznos od 28.312,00 kn odnosi se na preostala neutrošena sredstva uplaćena na središnji račun Stranke, što je u poslovnim knjigama evidentirano zaduženjem računa novčanih sredstava prijelaznog središnjeg računa Stranke i odobrenjem računa novčanih sredstava na posebnom računu spomenute kandidatkinje, a trebalo ga je evidentirati u okviru prihoda od povezanih neprofitnih organizacija. Zbog provedenog načina evidentiranja i iskazivanja u poslovnim knjigama i financijskim izvještajima Stranke, prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave veći su za 24.594,00 kn, dok su prihodi od povezanih neprofitnih organizacija manji za 28.312,00 kn. Nadalje, rashodi za promidžbu i informiranje veći su za 721.974,00 kn, financijski rashodi veći su za 468,00 kn, dok su rashodi vezani za financiranje povezanih neprofitnih organizacija manji za 370.000,00 kn. S obzirom na to da su ukupno evidentirani i iskazani prihodi u poslovnim knjigama i financijskim izvještajima manji za 3.718,00 kn te ukupni rashodi veći za 352.442,00 kn i manjak prihoda je veći za 348.724,00 kn.

Do zatvaranja posebnog računa za financiranje troškova izborne promidžbe kandidatkinje za izbor gradonačelnice Grada Zagreba, obveze prema dobavljačima (za nabavljene usluge za koje su rashodi iskazani u financijskom izvještaju spomenute kandidatkinje) u iznosu od 721.974,00 kn nisu u cijelosti podmirene (s posebnog računa kandidatkinje podmirene su obveze u iznosu od 365.794,00 kn). U rujnu 2021. s redovnog računa Stranke podmirene su obveze u iznosu od 40.250,00 kn, a preostale obveze u iznosu od 315.930,00 kn (usluge promidžbe i informiranja 311.680,00 kn i najamnine 4.250,00 kn) nisu podmirene do konca 2021., kao ni do vremena obavljanja revizije (do konca listopada 2022.). Nadalje, od ukupnih obveza prema dobavljačima za nabavljene usluge promidžbe za izbor članova Gradske skupštine Grada Zagreba te gradskih vijeća gradova Sveti Ivan Zelina, Sveta Nedelja i Vrbovec u iznosu od 480.991,00 kn, do zatvaranja četiri posebna računa za financiranje troškova spomenute izborne promidžbe, podmirene su obveze u iznosu od 366.427,00 kn, a preostale obveze u iznosu od 114.564,00 kn nisu podmirene s navedenih posebnih računa. U listopadu i studenom 2021. s redovnog računa Stranke podmireno je 6.500,00 kn te su u poslovnim knjigama i financijskim izvještajima Stranke koncem 2021. evidentirane i iskazane obveze po ispostavljenim računima dobavljača u iznosu od 108.064,00 kn. Dio navedenih obveza u iznosu od 41.210,00 kn podmiren je u 2022. s redovnog računa Stranke, a preostali dio obveza u iznosu od 66.854,00 kn nije podmiren do vremena obavljanja revizije (do konca listopada 2022.). Financiranje izborne promidžbe trebalo je u cijelosti provesti putem posebnih računa za financiranje troškova izborne promidžbe (kandidatkinje za izbor gradonačelnice Grada Zagreba, kao i za izbor članova Gradske skupštine Grada Zagreba), a sve transakcije na spomenutim računima dovršiti do vremena isteka roka za njihovo zatvaranje.

Nadalje, u Bilanci sa stanjem na dan 31. prosinca 2021. iskazane su obveze prema dobavljačima u zemlji u iznosu od 718.156,00 kn, iako je u poslovnim knjigama stanje navedenih obveza evidentirano u iznosu od 739.988,00 kn, što je više za 21.832,00 kn. Razlika se odnosi na više plaćene obveze prema više dobavljača prenesene iz prethodne godine i evidentirana plaćanja različitih usluga dobavljačima s računa Stranke, a za koje nedostaju knjigovodstvene isprave (ulazni računi) na temelju kojih je obavljeno plaćanje te koje nedvojbeno pokazuju da je nastao poslovni događaj, odnosno na temelju kojih bi se u glavnoj knjizi evidentirali rashodi i nastale obveze. S obzirom na navedeno, stanje ukupnih rashoda i obveza evidentirano u poslovnim knjigama te iskazano u financijskim izvještajima manje je za 21.832,00 kn. (točka 1. Nalaza)

B) BEZUVJETNO MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI POSLOVANJA

Prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, poslovanje Stranke za 2021. u svim značajnim odrednicama obavljano je u skladu sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima, navedenim u poglavlju III. REVIZIJA ZA 2021. pod naslovom Kriteriji za izražavanje mišljenja.

Osnova za izražavanje bezuvjetnog mišljenja o usklađenosti poslovanja

Mišljenje o usklađenosti poslovanja izraženo je u skladu s ISSAI 400 Načelima revizije usklađenosti i pripadajućim revizijskim standardima.

Za izražavanje mišljenja pribavljeni su dostatni i primjereni revizijski dokazi.

Provjerom usklađenosti poslovanja u odnosu na kriterije za izražavanje mišljenja nisu utvrđene značajnije nepravilnosti.

Obveze Stranke

Stranka je obvezna pripremiti, sastaviti i objaviti financijske izvještaje u skladu s primjenjivim okvirom financijskog izvještavanja, uspostaviti unutarnje kontrole u cilju sastavljanja financijskih izvještaja bez pogrešnog iskazivanja zbog prijevare ili pogreške te namjenski i svrhovito koristiti sredstva i voditi poslovanje usklađeno sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima.

Obveze Državnog ureda za reviziju

U skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI), cilj revizije je steći razumno uvjerenje jesu li financijski izvještaji kao cjelina sastavljeni bez značajno pogrešnog iskazivanja podataka zbog prijevare ili pogreške, provjeriti usklađenost poslovanja sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima te sastaviti izvješće o obavljenoj reviziji. Razumno uvjerenje je visoka razina uvjerenja, ali nije jamstvo da će revizija obavljena u skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) uvijek otkriti značajno pogrešno iskazivanje kada ono postoji, jer se revizija obavlja na temelju uzorka.

Obavljanjem revizije, državni revizori procjenjuju rizike značajno pogrešnog iskazivanja podataka u financijskim izvještajima te rizike da se poslovanje ne vodi u skladu sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima. Na temelju procjene rizika određuju revizijski pristup i postupke te pribavljaju dostatne i primjerene revizijske dokaze koji osiguravaju osnovu za izražavanje mišljenja. Također, provjeravaju unutarnje kontrole značajne za pripremu, sastavljanje i objavu financijskih izvještaja te unutarnje kontrole koje osiguravaju usklađenost poslovanja.

Državni ured za reviziju izražava mišljenje o financijskim izvještajima i mišljenje o usklađenosti poslovanja sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima, navedenim u poglavlju III. REVIZIJA ZA 2021. pod naslovom Kriteriji za izražavanje mišljenja.

II. PODACI O STRANCI

Djelokrug i unutarnje ustrojstvo

Svojstvo pravne osobe Stranka je stekla u travnju 2015. upisom u Registar političkih stranaka. Skraćeni naziv Stranke je 365 Stranka rada i solidarnosti, a sjedište je Praška 2, Zagreb. Djelokrug, ciljevi i način djelovanja Stranke određeni su Statutom i Programom.

Statut Stranke, koji je bio na snazi u 2021., donesen je u ožujku 2019. (pročišćeni tekst). Skupština Stranke donijela je 11. prosinca 2021. novi Statut, koji je stupio na snagu danom donošenja.

Stranka je demokratska politička stranka, koja se zalaže za ostvarivanje gospodarskog razvoja, povećanje zaposlenosti, zaštitu prava radnika i poslodavaca iz radnog odnosa, zaštitu prava starijih i invalidnih osoba, postizanje socijalne sigurnosti i stabilnosti, ostvarenje održivog ekonomskog razvoja Republike Hrvatske, ravnomjeran razvoj svih regija u Republici Hrvatskoj, postizanje viših razina obrazovanosti u društvu, postizanje predanosti, ekonomičnosti i efikasnosti državne uprave te lokalne i područne (regionalne) samouprave i za ostvarenje interesa Republike Hrvatske u Europskoj uniji i regiji.

Ustrojena je na teritorijalnom načelu i sastoji se od središnje organizacije, županijskih organizacija i Gradske organizacije Grada Zagreba, gradskih i općinskih organizacija te organizacija koje se osnivaju za područja gradskih četvrti Grada Zagreba, gradskih kotareva i mjesnih odbora. Koncem 2021. Stranka ima 115 ustrojstvenih jedinica (17 organizacija gradskih četvrti Grada Zagreba, pet županijskih organizacija, 47 gradskih i 46 općinskih organizacija).

U skladu sa Statutom, u okviru Stranke djeluju i zasebni interesni oblici organiziranja društvenih skupina: Mladi 365, Žene 365 Marija Jurić Zagorka, Seniori 365, Domovinski zbor 365 i Hrvatsko selo 365.

Središnja tijela Stranke su: Skupština, Glavni odbor, Predsjedništvo i Predsjednik. Mandat članova tijela traje četiri godine. Izvršno-operativna tijela su: Glavni tajnik, Politički tajnik, Organizacijski tajnik, Međunarodni tajnik, Poslovni direktor, Nadzorni odbor, Statutarna komisija i Sud časti (stupanjem na snagu novog Statuta Stranke, 11. prosinca 2021. ukidaju se Politički i Međunarodni tajnik kao tijela Stranke).

Skupština je najviše stranačko tijelo koje donosi Program i Statut te utvrđuje osnovna programsko-politička načela Stranke. Izabire i opoziva članove tijela središnje organizacije, raspravlja i prihvaća izvješće o radu drugih tijela, donosi odluke, zaključke i druga očitovanja koja se odnose na rad, odlučuje o udruživanju i suradnji s drugim političkim strankama, oblicima udruživanja građana i suradnji sa srodnim inozemnim političkim strankama, donosi poslovnik o svom radu, odlučuje o drugim pitanjima organizacije i rada te odlučuje o prestanku rada Stranke. Redovna Skupština Stranke održava se u pravilu jednom u dvije godine, a obvezno u roku od 120 dana od dana objave službenih rezultata izbora zastupnika za Hrvatski sabor. Najmanje polovicu članova Skupštine čine izaslanici ustrojstvenih oblika čiji broj i način izbora utvrđuje Glavni odbor prije održavanja Skupštine. Ostali sudionici Skupštine su: članovi Predsjedništva i Glavnog odbora Stranke, predsjednici županijskih organizacija i Gradske organizacije Grada Zagreba, zastupnici Stranke u Hrvatskom saboru i Europskom parlamentu, članovi Vlade Republike Hrvatske, župani, gradonačelnik Grada Zagreba, članovi županijskih skupština i Skupštine Grada Zagreba. U prosincu 2021. održana je sjednica Izborne Skupštine na kojoj je izabran novi Predsjednik Stranke i članovi svih tijela Stranke.

Glavni odbor je najviše tijelo Stranke između zasjedanja dvije Skupštine. Koordinira rad u razdoblju između dvije sjednice Skupštine i samostalno odlučuje u okviru politike utvrđene na Skupštini te provodi odluke Skupštine, utvrđuje prijedlog Programa i Statuta te njihove izmjene i dopune, utvrđuje liste kandidata za izbor tijela koje Skupština bira u skladu sa Statutom, utvrđuje liste kandidata Stranke za izvanstranačke izbore na kojima sudjeluje Stranka te odlučuje o suradnji s drugim političkim strankama na izborima, donosi pravilnike na temelju Statuta i druge akte, donosi financijski plan i utvrđuje financijska izvješća te donosi poslovnik o svom radu. Bira i razrješava članove Statutarne komisije i Suda časti, osniva interesne oblike organiziranja Stranke te osniva radna stručna tijela. Na prijedlog Predsjednika imenuje Glavnog tajnika i Poslovnog direktora te Političkog, Organizacijskog i Međunarodnog tajnika. Glavni odbor čine članovi Predsjedništva i najviše 40 članova Stranke koje bira Skupština u skladu s načelom ravnomyernej zastupljenosti županija i Grada Zagreba. Predsjednik Glavnog odbora Stranke od 8. travnja 2019. do 11. prosinca 2021. bio je Luka Grabušić, a od 11. prosinca 2021. do vremena obavljanja revizije (listopad 2022.) je Nenad Predovan.

Predsjedništvo je tijelo koje provodi program, načela, ciljeve i odluke Skupštine i Glavnog odbora, predlaže Glavnom odboru izmjene i dopune Programa i Statuta te izrađuje nacрте tih akata, predlaže Glavnom odboru izborni program i kandidate za izbore te ga izvještava o kandidatima koje su mu dostavile organizacije Stranke, raspisuje kandidacijski postupak za izbor u tijela Stranke i daje mišljenja o kandidatima za zastupnike u Hrvatskom saboru i Europskom parlamentu te kandidatima za članove Vlade i predsjednika Republike Hrvatske. Odlučuje o osnivanju i raspuštanju nižih ustrojstvenih oblika Stranke, predlaže provođenje disciplinskog postupka protiv člana te odlučuje o žalbi, vodi brigu o informiranju unutar Stranke, odobrava ugovore o stjecanju, otuđenju i opterećenju imovine Stranke, odlučuje o organizaciji stručnih službi i radnih tijela Stranke te donosi poslovnik o svom radu. Članovi Predsjedništva su: Predsjednik, potpredsjednici i Glavni tajnik Stranke, predsjednici županijskih organizacija i Gradske organizacije Grada Zagreba, predsjednici interesnih oblika organiziranja te do osam članova Stranke koje izabire Skupština Stranke.

Predsjednik predstavlja i zastupa Stranku, upravlja njome i odgovara za njezin rad. Priprema, saziva i vodi sjednice Predsjedništva te sjednice Skupštine do izbora Radnog predsjedništva, sudjeluje u radu drugih tijela te koordinira rad tijela, vodi brigu o izvršavanju odluka Skupštine i Glavnog odbora te potpisuje njihove akte i podnosi izvještaj o radu Stranke između dvije Skupštine. Odlučuje o adresi Stranke, predlaže Glavnom odboru Glavnog tajnika, Poslovnog direktora, izbor i opoziv članova tijela Stranke, raspuštanje podružnica i ogranaka te imenovanje povjerenika. Odlučuje o izboru potpredsjednika koji će biti ovlašten zamijeniti ga u slučaju odsutnosti ili spriječenosti, surađuje s predsjednicima nižih ustrojstvenih jedinica te obavlja i druge poslove u skladu sa Statutom. Za svoj rad odgovara Skupštini. Potpredsjednici pomažu Predsjedniku u radu, sudjeluju u radu tijela Stranke i zamjenjuju Predsjednika za vrijeme njegove spriječenosti i odsutnosti u skladu sa Statutom. Stranka može imati do pet potpredsjednika. Od 28. ožujka 2015. do konca veljače 2021. Predsjednik Stranke bio je Milan Bandić; od 11. ožujka do 11. prosinca 2021. dužnost predstavljanja i zastupanja Stranke (u skladu s odredbom članka 7. Statuta Stranke) obnašala je Potpredsjednica Stranke dr. sc. Jelena Pavičić Vukičević; od 11. prosinca 2021. i u vrijeme obavljanja revizije (listopad 2022.) Predsjednik Stranke je Slavko Kojić, dipl. oec.

Glavni tajnik rukovodi Tajništvom za čiji rad odgovara Glavnom odboru. U Tajništvu Stranke organizira organizacijske, administrativne i stručno-pravne poslove pri izradi pravnih akata, kao što su vođenje zapisnika, prijepisa i dostave pismena. Vodi Registar članova i Registar simpatizera, organizira uvid u registre te čuvanje podataka o članovima u skladu sa zakonima i drugim propisima.

Glavni tajnik Stranke od 8. travnja 2019. do 21. prosinca 2021. bio je Dalibor Bastalec, a od 21. prosinca 2021. do vremena obavljanja revizije (listopad 2022.) je Nebojša Bulka.

Politički tajnik je političko-operativno tijelo koje imenuje Glavni odbor i za svoj rad odgovara Glavnom odboru. Politički tajnik koordinira rad Predsjedništva i Kluba zastupnika u Hrvatskom saboru, sudjeluje u informiranju članova, prati političko djelovanje organizacija te prati i analizira društveno-politička kretanja u Republici Hrvatskoj. Politički tajnik Stranke od 8. travnja 2019. do 11. prosinca 2021. bio je Nenad Predovan. Stupanjem na snagu novog Statuta Stranke, 11. prosinca 2021. ukida se Politički tajnik kao tijelo Stranke.

Organizacijski tajnik je radno tijelo koje imenuje Glavni odbor i za svoj rad odgovara Glavnom odboru. Organizacijski tajnik koordinira aktivnosti Stranke, sudjeluje u radu sa simpatizerima i građanima te daje potporu organizacijskim oblicima rada na terenu. Vršitelj dužnosti Organizacijskog tajnika Stranke od 8. travnja 2019. do 2. srpnja 2020. bio je Anđelko Topolovec. Do održavanja konstituirajuće sjednice novog mandata Glavnog odbora 21. prosinca 2021. Organizacijski tajnik nije bio imenovan, a od 21. prosinca 2021. i u vrijeme obavljanja revizije (listopad 2022.) Organizacijski tajnik je Matej Baturić.

Međunarodni tajnik je radno tijelo koje imenuje Glavni odbor na razdoblje od četiri godine i za svoj rad odgovara Glavnom odboru. Međunarodni tajnik koordinira međunarodnu suradnju Stranke, prati i analizira rad Europskog parlamenta i društveno-politička kretanja u zemljama okruženja, Europskoj uniji i međunarodnim odnosima u kojima sudjeluje Republika Hrvatska. Međunarodni tajnik Stranke od 10. studenoga 2020. do 11. prosinca 2021. bio je Pavle Kalinić. Stupanjem na snagu novog Statuta Stranke, 11. prosinca 2021. ukida se Međunarodni tajnik kao tijelo Stranke.

Poslovni direktor brine se o prihodima i rashodima, upravlja imovinom, vodi brigu o pravima zaposlenih osoba, brine se o stjecanju i otuđenju imovine Stranke, organizira financiranje aktivnosti Stranke i druge poslove financijsko-gospodarskog karaktera, rukovodi stručnom službom, brine se o pravodobnom dostavljanju materijalno-financijskih izvješća i zastupa Stranku u pravnom prometu. Zajedno s Glavnim tajnikom koordinira izradu financijskih planova nižih ustrojstvenih organizacija te koordinira i izrađuje financijski plan za iduću godinu koji dostavlja Predsjedništvu Stranke. U ožujku 2022. Poslovni direktor podnio je Glavnom odboru Izvješće o financijsko-materijalnom poslovanju Stranke za 2021. Poslovni direktor Stranke od 14. svibnja 2015. i u vrijeme obavljanja revizije (listopad 2022.) je Slavko Kojić (od 11. prosinca 2021. i Predsjednik Stranke).

Nadzorni odbor čini pet članova koji između sebe biraju predsjednika i zamjenika predsjednika te ne mogu biti članovi drugih tijela Stranke, osim Skupštine, temeljne organizacije Stranke. Nadzire financijsko i materijalno poslovanje svih organizacijskih jedinica i tijela Stranke te o svojem nalazu podnosi izvještaj Glavnom odboru i Skupštini. Održava sjednice po potrebi, a najmanje jednom godišnje i za svoj rad odgovara Skupštini. Nadzorni odbor podnio je u ožujku 2022. Glavnom odboru Izvješće o nadzoru financijsko-materijalnog poslovanja Stranke za 2021.

Statutarna komisija tumači Statut i druge akte Stranke te odlučuje o usklađenosti akata i o nadležnostima tijela Stranke. Za svoj rad odgovara Glavnom odboru.

Sud časti sastoji se od pet članova, koje bira i razrješava Glavni odbor kojemu jednom godišnje podnosi izvješće o svom radu.

Vodi disciplinski postupak u skladu s Pravilnikom o radu, odlučivanju i vođenju disciplinskog postupka Suda časti Stranke, kojim su utvrđeni prvostupanjski i drugostupanjski postupci koji se tiču odgovornosti, obveza i pravila ponašanja članova Stranke.

Prema Statutu, Stranka može stjecati prihode od članarine i članskih doprinosa, dobrovoljnih priloga (donacija), izdavačke djelatnosti, prodaje promidžbenog materijala, organizacije stranačkih manifestacija, iz državnog proračuna i proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, imovine u svojem vlasništvu i drugih izvora te u skladu s propisima kojima se uređuje financiranje političkih aktivnosti i izborne promidžbe. Također, utvrđeno je da Stranka i njezini članovi ostvarena sredstva mogu koristiti isključivo za ostvarenje ciljeva utvrđenih programom rada i financijskim planom.

Osim Statuta, doneseni su i Pravilnik o materijalno-financijskom poslovanju, Pravilnik o radu, odlučivanju i vođenju disciplinskog postupka Suda časti, Pravilnik o uvjetima korištenja službenih vozila, privatnih vozila u službene svrhe, poslovnih kreditnih kartica, sredstava reprezentacije, službenih uređaja za komunikaciju i pravila vezano za službena putovanja i loko vožnju te Etički kodeks.

Predsjedništvo Stranke je na sjednici u travnju 2020. donijelo Odluku o osnivanju Fonda solidarnosti 365 – Stranke rada i solidarnosti te je otvoren žiroračun u poslovnoj banci u svrhu humanitarne pomoći najugroženijim građanima stradalima od zagrebačkog potresa u vrijeme epidemije COVID-19. U lipnju 2020. Glavni odbor donio je Pravilnik o formiranju i korištenju sredstava Fonda solidarnosti 365 – Stranke rada i solidarnosti i sredstava za donacije.

U 2021. Stranka nije imala zaposlenika.

Sustav unutarnjih kontrola

Prema odredbi članka 3. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija (Narodne novine 121/14), financijsko upravljanje i kontrole su sustav unutarnjih kontrola kojim se osigurava, upravljajući rizicima, razumna sigurnost da će se u ostvarivanju ciljeva neprofitne organizacije sredstva koristiti namjenski, etično, ekonomično, djelotvorno i učinkovito.

Financijsko-materijalno poslovanje Stranke vodi Poslovni direktor, kojeg imenuje Glavni odbor i uz Predsjednika Stranke je zastupnik Stranke. Stranka vodi poslovne knjige kojima su osigurani podaci za Stranku u cjelini. Financijsku dokumentaciju kojom se stvaraju obveze Stranke ovjerava Poslovni direktor, pri čemu odobrava i zahtjeve za izdavanje narudžbenica koje podnesu predstavnici organizacija Stranke. Prema Odluci Poslovnog direktora iz siječnja 2016., za kontrolu knjigovodstvenih isprava odgovorna je članica Stranke koja vlastoručnim potpisom na knjigovodstvenim ispravama potvrđuje da je isprava točna, vjerodostojna i istinita te da može biti osnova za knjiženje poslovnih događaja. U skladu s odredbama Statuta Poslovni direktor izvještava Glavni odbor i Predsjedništvo o financijsko-materijalnom poslovanju Stranke. Prema Izvješću o nadzoru financijsko-materijalnog poslovanja Stranke za 2021., Nadzorni odbor utvrdio je da su poslovni rezultati iskazani u financijskim izvještajima te Izvještaju Poslovnog direktora za 2021. u skladu sa zakonima i drugim propisima.

Tijekom 2021. Stranka je primjenjivala unutarnje akte kojima su utvrđeni postupci i metode financijskog upravljanja i unutarnjih kontrola, i to: Statut, Pravilnik o materijalno-financijskom poslovanju, Etički kodeks, Pravilnik o radu, odlučivanju i vođenju disciplinskog postupka Suda časti te Pravilnik o uvjetima korištenja službenih vozila, privatnih vozila u službene svrhe, poslovnih kreditnih kartica, sredstava reprezentacije, službenih uređaja za komunikaciju i pravila vezano za službena putovanja i loko vožnju.

Etički kodeks je skup etičkih načela ponašanja kojih su se dužni pridržavati članovi Stranke i druge osobe koje politički djeluju u Stranci te definira potencijalne slučajeve neprihvatljivog ponašanja koje rješava Sud časti. Tijekom 2021. sjednice Suda časti nisu održane, a konstituirajuća sjednica novog mandata Suda časti održana je u siječnju 2022.

Vanjsku komunikaciju Stranka provodi medijskim aktivnostima (priopćenja, davanje izjava i održavanje tiskovnih konferencija) te javnim priopćenjima na službenim mrežnim stranicama, na kojima redovito informira javnost o svome radu. Stranka poštuje propise kojima je regulirano pravo pristupa informacijama, transparentnost i odgovornost, objavljivanje propisanih izvještaja i planova te drugih akata.

Planiranje

Financijski plan i Program rada za 2021. doneseni su na sjednici Glavnog odbora u prosincu 2020., a Izmjene i dopune Financijskog plana u prosincu 2021.

Financijskim planom planirani su prihodi u iznosu od 3.010.000,00 kn, rashodi u iznosu od 2.620.000,00 kn i višak prihoda u iznosu od 390.000,00 kn. Izmjenama i dopunama Financijskog plana za 2021. planirani su prihodi u iznosu od 3.000.000,00 kn, rashodi u iznosu od 2.950.000,00 kn i višak prihoda u iznosu od 50.000,00 kn. Planirani prihodi odnose se na prihode od dobrovoljnih priloga (donacija) u iznosu od 1.755.000,00 kn, prihode po posebnim propisima (iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave) u iznosu od 1.105.000,00 kn, prihode od članarina i članskih doprinosa u iznosu od 138.000,00 kn te prihode od imovine u iznosu od 2.000,00 kn. Planirani rashodi odnose se na materijalne rashode u iznosu od 2.718.000,00 kn, rashode za donacije/pomoći (tekuće donacije) u iznosu od 85.000,00 kn, rashode amortizacije u iznosu od 60.000,00 kn, financijske rashode u iznosu od 52.000,00 kn i druge rashode u iznosu od 35.000,00 kn.

Izvršenje Financijskog plana za 2021. prema planiranim projektima/nositeljima aktivnosti i izvorima financiranja usvojeno je na sjednici Glavnog odbora u ožujku 2022.

Programom rada za 2021. planirane su aktivnosti koje se odnose na provođenje programa i politika Stranke; sudjelovanje na lokalnim izborima; redovito praćenje svjetskih i domaćih čimbenika koji mogu utjecati na provođenje programa i politika Stranke; redovito održavanje sastanaka Predsjedništva, Glavnog odbora, tijela na svim razinama Stranke, Savjeta Stranke i njegovih odbora, Mladih 365, Žena 365, Seniora 365, Domovinskog zbora 365 i Hrvatskog sela 365; redovito komuniciranje s javnošću; učvršćivanje i širenje stranačkih organizacija; redovito informiranje članstva o stranačkim aktivnostima i o stranačkim stavovima u vezi s aktualnim političkim događanjima; kvartalne sastanke sa županijskim organizacijama; različite aktivnosti promicanja stranačkih programskih ciljeva; suradnju s organizacijama civilnog društva i drugim političkim strankama s podudarnim programom, razvijanje međunarodne suradnje s političkim strankama s podudarnim programom djelovanja; održavanje aktivnosti savjetovišta Stranke i otvorenih vrata Stranke prema građanima; održavanje redovitih dvotjednih konferencija za novinare te organizaciju tribina i drugih oblika komuniciranja s javnošću.

Nadalje, planirano je obilježavanje važnijih obljetnica, državnih i vjerskih blagdana, humanitarna djelatnost, pružanje potpore političkom radu svim stranačkim sastavnicama i kontrola njihova rada, održavanje službenih mrežnih i Facebook stranica Stranke, izrada stranačkog promidžbenog materijala, jačanje provedbenog kadrovskog potencijala na svim razinama te potporne aktivnosti u vezi s poboljšavanjem materijalno-tehničkih uvjeta za rad Stranke.

Uz Program rada za 2021., koji sadrži ciljeve i planirane aktivnosti navedene opisno, sastavljena je Programska klasifikacija rashoda s izvorima financiranja za 2021. i njezine izmjene i dopune, a sadrži planirane iznose rashoda po pojedinim projektima / nositeljima aktivnosti te izvore financiranja aktivnosti planiranih Programom rada i Financijskim planom za 2021. te Izmjenama i dopunama Financijskog plana. Planirani projekti, odnosno nositelji planiranih aktivnosti Stranke u 2021. bili su lokalni izbori i poslovanje središnje organizacije Stranke, Gradske organizacije Grada Zagreba te županijske, gradske i općinske organizacije, kao i interesnih oblika Stranke: Mladi 365, Žene 365 Marija Jurić Zagorka, Seniori 365, Domovinski zbor 365 i Hrvatsko selo 365. Stranka prati ostvarenje planiranih prihoda i rashoda prema projektima / nositeljima aktivnosti i izvorima financiranja.

Financijski izvještaji

Stranka sastavlja financijske izvještaje prema odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu (Narodne novine 29/19 i 98/19) te propisima o računovodstvu za neprofitne organizacije.

Za 2021. sastavljeni su: Bilanca, Izvještaj o prihodima i rashodima te Bilješke uz Bilancu i Bilješke uz Izvještaj o prihodima i rashodima. Financijski izvještaji, Godišnji program rada i Financijski plan za 2021., Izmjene i dopune Financijskog plana te Izvješće o primljenim donacijama za financiranje redovne političke aktivnosti dostavljeni su Državnom uredu za reviziju i Državnom izbornom povjerenstvu u propisanom roku unosom u informacijski sustav za nadzor financiranja (Državnom uredu za reviziju i u papirnatom obliku) i objavljeni su na mrežnim stranicama Državnog izbornog povjerenstva.

a) Izvještaj o prihodima i rashodima

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima za 2021., ukupni prihodi ostvareni su u iznosu od 2.995.358,00 kn, što je 165.586,00 kn ili 5,9 % više u odnosu na prethodnu godinu. Ostvareni ukupni prihodi su u odnosu na planirane manji za 4.642,00 kn ili 0,2 %.

U tablici broj 1 daju se podaci o ostvarenim prihodima.

Tablica broj 1

Ostvareni prihodi

u kn

Redni broj	Prihodi	Ostvareno za 2020.	Ostvareno za 2021.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Prihodi iz državnog proračuna	212.200,00	0,00	-
2.	Prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave	1.429.258,00	1.099.828,00	77,0
3.	Prihodi od članarina i članskih doprinosa	166.041,00	137.811,00	83,0
4.	Prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija)	1.022.259,00	1.756.024,00	171,8
5.	Drugi prihodi	14,00	1.695,00	12 107,1
	Ukupni prihodi	2.829.772,00	2.995.358,00	105,9

Vrijednosno značajniji su prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija) u iznosu od 1.756.024,00 kn ili 58,6 % te prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u iznosu od 1.099.828,00 kn ili 36,7 % ukupno ostvarenih prihoda. Svi drugi prihodi (prihodi od članarina i članskih doprinosa te drugi prihodi) iznose 139.506,00 kn ili 4,7 % ukupno ostvarenih prihoda.

U odnosu na prethodnu godinu, vrijednosno značajnije povećanje prihoda odnosi se na prihode od dobrovoljnih priloga (donacija) u iznosu od 733.765,00 kn ili 71,8 % zbog predizbornih aktivnosti; vrijednosno značajnije smanjenje prihoda odnosi se na prihode iz državnog proračuna u iznosu od 212.200,00 kn ili 100,0 % (Stranka nema izabranih zastupnika u 10. sazivu Hrvatskog sabora od 22. srpnja 2020.) te na prihode iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u iznosu od 329.430,00 kn ili 23,0 % (zbog manjeg broja osvojenih vijećničkih mandata na lokalnim izborima održanim u svibnju 2021.).

– Prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave

Prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave ostvareni su u iznosu 1.099.828,00 kn. Odnose se na prihode za redovno godišnje financiranje Stranke u iznosu od 769.484,00 kn te naknadu troškova izborne promidžbe u iznosu od 330.344,00 kn.

Prihodi za redovito godišnje financiranje Stranke u iznosu od 769.484,00 kn ostvareni su na temelju odredaba Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu te odluka jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave o financiranju Stranke iz njihovih proračuna. Prema odredbama članaka 6. i 7. navedenog Zakona, pravo na redovito godišnje financiranje iz sredstava proračuna jedinice samouprave imaju političke stranke koje su prema konačnim rezultatima izbora dobile mjesto člana u predstavničkom tijelu jedinice samouprave i nezavisni vijećnici na način da se utvrdi jednaki iznos sredstava za svakog člana u predstavničkom tijelu jedinice samouprave, tako da pojedinoj političkoj stranci koja je bila predlagatelj liste pripadaju sredstva razmjerna broju dobivenih mjesta članova u predstavničkom tijelu jedinice samouprave prema konačnim rezultatima izbora za članove predstavničkog tijela jedinice samouprave. Odredbom članka 96. navedenog Zakona, propisano je da će se postupci koji su započeti do stupanja na snagu ovoga Zakona, a koji nisu dovršeni, dovršiti prema odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe (Narodne novine 24/11, 61/11, 27/13, 48/13 – pročišćeni tekst, 2/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 96/16 i 70/17). Stranka je do lokalnih izbora u svibnju 2021. imala 60 vijećnika u predstavničkim tijelima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, a nakon održanih izbora u svibnju 2021. ima ih 17.

Prihodi od naknade troškova izborne promidžbe u iznosu od 330.344,00 kn ostvareni su za izbore održane u svibnju 2021., i to: za izbor članova vijeća gradskih četvrti i vijeća mjesnih odbora Grada Zagreba u iznosu od 242.250,00 kn, izbor članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u iznosu od 63.500,00 kn te za izbornu promidžbu koju je ostvarila kandidatkinja za gradonačelnicu Grada Zagreba, koju je predložila Stranka, u iznosu od 24.594,00 kn.

Za izbor članova vijeća gradskih četvrti i vijeća mjesnih odbora Grada Zagreba ostvareni su prihodi za izabrana 22 člana vijeća gradskih četvrti te 145 članova vijeća mjesnih odbora na izborima održanim u svibnju 2021. Sredstva su doznačena na poseban račun Stranke otvoren za financiranje troškova izborne promidžbe na temelju Zaključka (zamjenice gradonačelnika koja je obnašala dužnost gradonačelnika Grada Zagreba) o visini naknade troškova izborne promidžbe za izbor članova vijeća gradskih četvrti i vijeća mjesnih odbora Grada Zagreba iz ožujka 2021., prema kojem pravo na naknadu troškova izborne promidžbe imaju političke stranke i nositelji kandidacijskih lista grupe birača koje na izborima za članove vijeća gradskih četvrti, odnosno vijeća mjesnih odbora Grada Zagreba dobiju najmanje jednog člana u spomenutim predstavničkim tijelima.

Za izbor članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave sredstva od naknade troškova izborne promidžbe doznačena su na posebne račune Stranke otvorene za financiranje troškova izborne promidžbe na temelju Odluke Vlade Republike Hrvatske o visini naknade troškova izborne promidžbe za izbor članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine 41/21). Prema spomenutoj Odluci pravo na naknadu troškova izborne promidžbe imaju političke stranke i liste grupe birača koje na izborima za članove predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave dobiju najmanje jednog člana predstavničkog tijela.

Prihodi od naknade troškova izborne promidžbe kandidatkinje za gradonačelnicu Grada Zagreba, koju je predložila Stranka, doznačeni su na poseban račun spomenute kandidatkinje, otvoren za financiranje troškova izborne promidžbe na temelju Odluke Izbornog povjerenstva Grada Zagreba o pravu na naknadu i visini naknade troškova izborne promidžbe na izboru za gradonačelnika Grada Zagreba 2021.

– Prihodi od članarina i članskih doprinosa

Prihodi od članarina i članskih doprinosa ostvareni su u iznosu od 137.811,00 kn, što je 4,6 % ukupno ostvarenih prihoda. Odnose se na članarine u iznosu od 101.612,00 kn i članske doprinose u iznosu od 36.199,00 kn. Članarine i članski doprinosi u 2021. ostvareni su na temelju odredaba Statuta, Pravilnika o materijalno-financijskom poslovanju iz listopada 2019. te Odluke o visini članarine i članskog doprinosa iz svibnja 2018. Prema navedenoj Odluci, svaki član dužan je redovito plaćati članarinu te je visina članarine utvrđena ovisno o visini i vrsti primanja, kao i socijalnog položaja svakog člana Stranke po kategorijama (u godišnjem iznosu za nezaposlene, učenike i studente od 12,00 kn, umirovljenike s mirovinom do 5.000,00 kn u iznosu od 24,00 kn, umirovljenike s mirovinom višom od 5.000,00 kn u iznosu od 60,00 kn, zaposlene s netoplaćom do 7.000,00 kn u iznosu od 120,00 kn te za zaposlene s netoplaćom višom od 7.000,00 kn u iznosu od 240,00 kn). Nadalje, određeno je za članove Stranke i od Stranke delegirane nečlanove, koji ostvaruju plaću i primitke sudjelovanjem u predstavničkim i izvršnim tijelima državne vlasti i jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave, skupštinama i nadzornim odborima trgovačkih društava, upravnim odborima, upravnim vijećima i drugim njima odgovarajućim tijelima drugih pravnih osoba, povjerenstvima i odborima tih tijela, plaćanje članskog doprinosa u visini od 1,0 % netoiznosa. Ustrojena je evidencija članova Stranke, prema kojoj koncem 2021. Stranka ima 3 999 članova. Stranka je vodila evidencije o primljenim članarinama i članskim doprinosima u 2021. te izdavala potvrde o primitku članarine i članskih doprinosa.

– Prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija)

Prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija) ostvareni su u iznosu od 1.756.024,00 kn. Odnose se na dobrovoljne priloge (donacije) za financiranje redovne političke aktivnosti u iznosu od 1.740.024,00 kn i za financiranje izborne promidžbe u iznosu od 16.000,00 kn. Dobrovoljni prilogi (donacije) u novcu ostvareni su od 120 fizičkih osoba u iznosu od 1.442.524,00 kn i 12 pravnih osoba u iznosu od 313.500,00 kn. Pojedinačni dobrovoljni prilogi (donacije) primljeni od fizičkih osoba iznosili su od 441,00 kn do 30.000,00 kn, a od pravnih osoba od 7.500,00 kn do 93.000,00 kn. Dobrovoljni prilogi (donacije) ostvareni su na temelju odredaba Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referenduma. Za primljene dobrovoljne priloge (donacije) vođene su propisane evidencije, za dobrovoljne priloge (donacije) čija je vrijednost veća od 5.000,00 kn zaključeni su ugovori, a uplatiteljima (davateljima) dobrovoljnih priloga (donacija) izdane su potvrde o primitku dobrovoljnih priloga (donacija).

U Izvješću o primljenim donacijama za financiranje izborne promidžbe za izbor članova Gradskog vijeća Grada Donja Stubica (Obrazac: IZ-D-IP) dobrovoljni prilogi (donacije) iskazani su 1.191,00 kn više u odnosu na evidentirane u poslovnim knjigama i iskazane u financijskim izvještajima Stranke, a odnose se na dobrovoljne priloge (donacije) u proizvodima i uslugama od dvije fizičke osobe, a koji nisu evidentirani u poslovnim knjigama ni iskazani u financijskim izvještajima, u okviru prihoda i rashoda.

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima za 2021., ukupni rashodi ostvareni su u iznosu od 3.100.221,00 kn, što je 49.782,00 kn ili 1,6 % manje u odnosu na prethodnu godinu. Ostvareni ukupni rashodi su u odnosu na planirane veći za 150.221,00 kn ili 5,1 %.

U tablici broj 2 daju se podaci o ostvarenim rashodima.

Tablica broj 2

Ostvareni rashodi

u kn

Redni broj	Rashodi	Ostvareno za 2020.	Ostvareno za 2021.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Materijalni rashodi	2.955.460,00	2.853.818,00	96,6
1.1.	Rashodi za promidžbu i informiranje	1.821.249,00	1.870.669,00	102,7
1.2.	Drugi materijalni rashodi	1.134.211,00	983.149,00	86,7
2.	Rashodi amortizacije	57.699,00	48.744,00	84,5
3.	Financijski rashodi	57.446,00	62.309,00	108,5
4.	Rashodi za donacije (pomoći)	24.000,00	92.500,00	385,4
5.	Drugi rashodi	55.398,00	42.850,00	77,3
	Ukupni rashodi	3.150.003,00	3.100.221,00	98,4
	Ukupni prihodi (veza Tablica broj 1)	2.829.772,00	2.995.358,00	105,9
	Manjak prihoda	320.231,00	104.863,00	32,7

Vrijednosno najznačajniji su materijalni rashodi u iznosu od 2.853.818,00 kn ili 92,1 % ukupno ostvarenih rashoda. Svi drugi rashodi (rashodi amortizacije, financijski rashodi, rashodi za donacije/pomoći i drugi rashodi) iznose 246.403,00 kn ili 7,9 % ukupno ostvarenih rashoda.

U odnosu na prethodnu godinu, manje su ostvareni drugi materijalni rashodi (za 151.062,00 kn ili 13,3 %) zbog smanjene redovne aktivnosti Stranke, a više su ostvareni rashodi za donacije/pomoći (za 68.500,00 kn ili 285,4 %) zbog danih predujmova za provedbu izborne promidžbe političkim strankama – koalicijskim partnerima i kandidatu za gradonačelnika Grada Velike Gorice.

Rashodi su ostvareni za programe i aktivnosti u okviru redovne djelatnosti u iznosu od 1.858.694,00 kn, za izbor članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u iznosu od 513.747,00 kn (od čega u okviru materijalnih rashoda u iznosu od 510.134,00 kn i financijskih rashoda u iznosu od 3.613,00 kn), za izbor članova vijeća gradskih četvrti i mjesnih odbora Grada Zagreba u iznosu od 5.338,00 kn (u okviru materijalnih rashoda u iznosu od 4.516,00 kn i financijskih rashoda u iznosu od 822,00 kn) te za izbornu promidžbu kandidatkinje za gradonačelnicu Grada Zagreba, koju je predložila Stranka (pogrešno evidentirano u poslovnim knjigama i iskazano u financijskim izvještajima Stranke) u iznosu od 722.442,00 kn (od čega u okviru materijalnih rashoda u iznosu od 721.974,00 kn i financijskih rashoda u iznosu od 468,00 kn).

– Rashodi za promidžbu i informiranje

Rashodi za promidžbu i informiranje ostvareni su u iznosu od 1.870.669,00 kn, što je 60,3 % ukupno ostvarenih rashoda. Odnose se na rashode za izbornu promidžbu kandidatkinje za gradonačelnicu Grada Zagreba, koju je predložila Stranka (iskazani su u financijskom izvještaju o financiranju izborne promidžbe kandidatkinje) u iznosu od 721.974,00 kn, promidžbu i informiranje za redovno poslovanje Stranke u iznosu od 634.046,00 kn, za izbor članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u iznosu od 510.134,00 kn te za izbor članova vijeća gradskih četvrti Grada Zagreba u iznosu od 4.515,00 kn.

Rashodi za promidžbu i informiranje u okviru redovnog poslovanja u iznosu od 634.046,00 kn odnose se na usluge kreiranja promidžbe kandidatu Milanu Bandiću za Lokalne izbore 2021. (ugovorene usluge agencije izrade kreativnih rješenja, slogana i poruka za potrebe promidžbe) u iznosu od 187.500,00 kn, usluge nativnog oglašavanja na Midas mreži u iznosu od 150.000,00 kn, zakupa oglasnih površina (*billboard* i *citylight*) u iznosu od 113.347,00 kn, izrade i tiska promotivnih materijala (majice i maske s tiskom loga, brošura, letaka, kemijskih olovaka i *roll up*) u iznosu od 103.438,00 kn, produkciju videospota u iznosu od 34.583,00 kn, oglašavanje *online* (Google i YouTube) i praćenje impresija na društvenim mrežama (Facebook) u iznosu od 43.691,00 kn te objave čestitki u iznosu od 1.487,00 kn.

Rashodi za izbornu promidžbu za izbor članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u iznosu od 510.134,00 kn odnose se na rashode za usluge zakupa oglasnog prostora za promidžbu (*billboard* i *citylight*) u iznosu od 235.831,00 kn, grafičke i tiskarske usluge (tisak letaka, plakata, majica, kemijskih olovki i drugog promotivnog materijala) u iznosu od 128.725,00 kn, oglašavanje na društvenim mrežama (Facebook, Google i YouTube) u iznosu od 47.510,00 kn, naknadu za postavljanje *jumbo* plakata na plakatnim površinama u iznosu od 29.696,00 kn, oglašavanje na radiju, elektroničkim portalima i u tiskanim novinama u iznosu od 29.250,00 kn, usluge najma (opreme, vozila i štandova te korištenje javne površine) u iznosu od 19.928,00 kn te druge usluge (između ostalog, ugostiteljske usluge za kandidate i članove izbornog stožera) u iznosu od 19.194,00 kn.

Na lokalnim izborima za članove predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, koji su održani u svibnju 2021., Stranka je sudjelovala na ukupno 19 kandidacijskih lista u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave, od čega na šest samostalno i 13 u koaliciji s drugim političkim strankama.

Stranka, odnosno njezine pojedine županijske, gradske i općinske organizacije zaključile su u travnju 2021. s jedanaest političkih stranaka (između ostalog, Stjepan Kožić – nezavisnom listom, Hrvatskom demokratskom zajednicom, Hrvatskom seljačkom strankom i Hrvatskom strankom umirovljenika) 13 koalicijskih sporazuma o zajedničkom izlasku na lokalne izbore, prema kojima je Stranka nositelj koalicijske liste u pet i izborni sudionik u osam lokalnih jedinica. Stranka je otvorila posebne račune za financiranje troškova izborne promidžbe u lokalnim jedinicama u kojima je sudjelovala samostalno i kao nositelj koalicijske liste.

Koalicijski sporazumi odnose se na suradnju na izborima za pojedina predstavnička i izvršna tijela Zagrebačke županije te predstavničkih tijela pojedinih općina i gradova na području Karlovačke, Koprivničko-križevačke i Vukovarsko-srijemske županije. Navedenim sporazumima uređeno je, između ostalog, utvrđivanje kandidacijskih lista za izbor članova predstavničkih i izvršnih tijela, nositelji, odnosno obveza otvaranja posebnih računa za financiranje troškova izborne promidžbe, sudjelovanje u financiranju izborne promidžbe i raspored naknade troškova izborne promidžbe. Stranka je sastavila financijske izvještaje o financiranju izborne promidžbe i u propisanom roku dostavila ih Državnom izbornom povjerenstvu unosom u informacijski sustav za nadzor financiranja. U navedenim izvještajima, rashodi za izbornu promidžbu iskazani su u iznosu od 518.171,00 kn, što je 4.424,00 kn više u odnosu na rashode za izbornu promidžbu koji su evidentirani u poslovnim knjigama i iskazani u financijskim izvještajima Stranke. Razlika se odnosi na usluge promidžbe iskazane u financijskim izvještajima o financiranju izborne promidžbe dostavljenim Državnom izbornom povjerenstvu u iznosu od 6.990,00 kn (između ostalog, usluge filma te poštanske, grafičke i tiskarske usluge primljene u naravi) za koje računi nisu evidentirani u poslovnim knjigama te naknade poslovne banke za vođenje posebnih računa u iznosu od 2.566,00 kn za koje su rashodi ostvareni i evidentirani u poslovnim knjigama nakon podnošenja financijskih izvještaja Državnom izbornom povjerenstvu do dana zatvaranja posebnih računa.

Po okončanju izbora Stranka je u poslovnim knjigama evidentirala i u financijskim izvještajima iskazala ostvarene rashode za financiranje izborne promidžbe za Stranku i sve političke stranke – koalicijske partnere u iznosu od 513.747,00 kn (rashodi za izbornu promidžbu 510.134,00 kn te usluge platnog prometa 3.613,00 kn), na pripadajućim računima računskog plana. Također, tijekom 2021., Stranka je u skladu sa zaključenim sporazumima uplatila predujmove za provedbu izborne promidžbe političkim strankama – koalicijskim partnerima u ukupnom iznosu od 77.500,00 kn, koji su evidentirani u poslovnim knjigama Stranke u okviru rashoda za donacije (pomoći). Posebne račune Stranka je nakon završetka izbora i u propisanom roku zatvorila, pri čemu su neutrošena sredstva u iznosu od 65.568,00 kn prenesena na redovan račun Stranke.

– Drugi materijalni rashodi

Drugi materijalni rashodi ostvareni su u iznosu od 983.149,00 kn, što je 31,7 % ukupno ostvarenih rashoda. Odnose se na rashode za usluge u iznosu od 464.704,00 kn, naknade drugim osobama izvan radnog odnosa u iznosu od 320.678,00 kn, materijal i energiju u iznosu od 136.886,00 kn i druge nespomenute materijalne rashode (između ostalog, reprezentacija i premija osiguranja za motocikl) u iznosu od 60.881,00 kn.

Rashodi za usluge ostvareni u iznosu od 464.704,00 kn odnose se na zakupnine i najamnine u iznosu od 184.911,00 kn, komunalne usluge (naknada, opskrba vodom, odvoz otpada i usluge čišćenja) u iznosu od 70.185,00 kn, usluge odvjetnika i pravnog savjetovanja u iznosu od 59.146,00 kn, računalne usluge (između ostalog, održavanje računalnog sustava, mobilne aplikacije te analiza i izrada novih mrežnih stranica) u iznosu od 56.024,00 kn, usluge tekućeg i investicijskog održavanja (troškovi pričuve za poslovne prostore u zakupu) u iznosu od 41.624,00 kn, usluge telefona, pošte i prijevoza u iznosu od 37.358,00 kn i druge usluge u iznosu od 15.456,00 kn.

Rashodi za zakupnine i najamnine ostvareni u iznosu od 184.911,00 kn odnose se na zakup poslovnih prostora u iznosu od 167.398,00 kn, najam dvorana (između ostalog, za održavanje sjednice Izborne Skupštine u prosincu 2021.) i korištenje javnih površina za političke skupove u iznosu od 11.175,00 kn te najam opreme u iznosu od 6.338,00 kn.

Zakupnine poslovnih prostora u iznosu od 167.398,00 kn ostvarene su na temelju zaključenih ugovora o zakupu. Prema evidenciji, Stranka je tijekom 2021. imala 25 poslovnih prostora u zakupu, od kojih jedan u Zagrebu nije korišten zbog oštećenja zgrade u potresu koji se dogodio u ožujku 2020. Od 24 poslovna prostora koje je Stranka koristila, 14 ih je u vlasništvu jedinica lokalne i područne samouprave, a deset u vlasništvu fizičkih i pravnih osoba. Površine poslovnih prostora u zakupu iznosile su od 14,28 m² do 130 m², a mjesečne zakupnine ugovorene su od 54,00 kn do 3.750,00 kn. Tijekom 2021. otkazana su 22 ugovora o zakupu (od kojih se jedan odnosi na prostor koji nije korišten zbog oštećenja zgrade) te Stranka koncem 2021. za svoje djelovanje koristi tri prostora u zakupu (u Zagrebu i Velikoj Gorici).

Naknade drugim osobama izvan radnog odnosa ostvarene su u iznosu od 320.678,00 kn, a odnose se na naknade za obavljanje aktivnosti po zaključenim ugovorima o djelu (za obavljanje administrativnih, operativnih i ostalih poslova te održavanje čistoće) u iznosu od 316.311,00 kn i naknade troškova službenih putovanja u iznosu od 4.367,00 kn.

Rashodi za materijal i energiju ostvareni u iznosu od 136.886,00 kn odnose se na energiju (električna energija, topla voda i plin) u iznosu od 99.611,00 kn, uredski materijal i druge materijalne rashode (između ostalog, pretplate na dnevne novine, cvjetne aranžmane i ruže, vijence, lampione i uredski materijal) u iznosu od 33.416,00 kn te sitni inventar u iznosu od 3.859,00 kn.

– Manjak prihoda

Manjak prihoda za 2021. iznosi 104.863,00 kn. Preneseni manjak prihoda iz prethodnog razdoblja iznosi 949.278,00 kn te manjak raspoloživ u sljedećem razdoblju iznosi 1.054.141,00 kn.

b) Bilanca

Prema podacima iz Bilance na dan 31. prosinca 2021., ukupna vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora iskazana je u iznosu od 1.131.855,00 kn.

U tablici broj 3 daju se podaci o vrijednosti imovine te obveza i vlastitih izvora početkom i koncem 2021.

Tablica broj 3

Vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora

u kn

Redni broj	Opis	1. siječnja 2021.	31. prosinca 2021.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Nefinancijska imovina	176.570,00	127.825,00	72,4
1.1.	Proizvedena dugotrajna imovina	176.570,00	127.825,00	72,4
2.	Financijska imovina	889.119,00	1.004.030,00	112,9
2.1.	Novac u banci i blagajni	340.964,00	312.999,00	91,8
2.2.	Depoziti, jamčevni polozi i potraživanja od zaposlenih te za više plaćene poreze i drugo	10.562,00	12.484,00	118,2
2.3.	Potraživanja za prihode	537.593,00	678.547,00	126,2
Ukupno imovina		1.065.689,00	1.131.855,00	106,2
3.	Obveze	2.014.967,00	2.185.996,00	108,5
3.1.	Obveze za rashode	1.477.012,00	1.510.887,00	102,3
3.2.	Odgođeno plaćanje rashoda i prihodi budućih razdoblja	537.955,00	675.109,00	125,5
4.	Vlastiti izvori	-949.278,00	-1.054.141,00	111,0
Ukupno obveze i vlastiti izvori		1.065.689,00	1.131.855,00	106,2
Izvanbilančni zapisi		885.500,00	935.500,00	105,6

Ukupna vrijednost imovine, odnosno obveza i vlastitih izvora iskazana koncem 2021. veća je u odnosu na stanje iskazano početkom 2021. za 66.166,00 kn ili 6,2 %. Povećanje vrijednosti imovine odnosi se na povećanje financijske imovine za 114.911,00 kn ili 12,9 %, od čega se vrijednosno značajnije povećanje u odnosu na stanje iskazano početkom godine odnosi na potraživanja za članarine i članske doprinose za 142.839,00 kn ili 26,8 % (koncem prethodne godine Stranka je provela otpis potraživanja od članova koji dvije i više godina nisu podmirili članarinu). Nadalje, koncem 2021. iskazane ukupne obveze u iznosu od 2.185.996,00 kn veće su za 171.029,00 kn ili 8,5 % u odnosu na stanje iskazano početkom godine, pri čemu je značajnije povećano odgođeno priznavanje prihoda (za 137.154,00 kn ili 25,5 %) te obveze za materijalne rashode (za 29.352,00 kn ili 1,9 %).

Proizvedena dugotrajna imovina u vrijednosti od 127.825,00 kn odnosi se na postrojenja i opremu (uredsku opremu i namještaj, računala i računalnu opremu, uređaje i opremu za održavanje i zaštitu te za ostale namjene) u iznosu od 109.442,00 kn te prijevozna sredstva (motocikl) u iznosu od 18.383,00 kn.

Novac u banci i blagajni u iznosu od 312.999,00 kn odnosi se na novac na posebnom računu za izbor članova vijeća mjesnih odbora Grada Zagreba u iznosu od 170.986,00 kn, na žiroračunu za redovno poslovanje u iznosu od 131.006,00 kn, posebnom žiroračunu Fonda solidarnosti 365 – Stranke rada i solidarnosti (dalje u tekstu: Fond solidarnosti) u iznosu od 9.881,00 kn te deviznom žiroračunu u iznosu od 1.126,00 kn. Predsjedništvo Stranke je na sjednici u travnju 2020. donijelo Odluku o osnivanju Fonda solidarnosti i otvoren je žiroračun u poslovnoj banci u svrhu humanitarne pomoći najugroženijim građanima stradalima od zagrebačkog potresa u vrijeme epidemije COVID-19. Tijekom 2021. ostvarene su uplate u iznosu od 3.090,00 kn i nije podnesen nijedan zahtjev za dodjelu novčane pomoći iz Fonda te u skladu s tim nisu donesene odluke ni zaključivani ugovori o donacijama.

Depoziti, jamčevni polozi i potraživanja od zaposlenih te za više plaćene poreze i drugo u iznosu od 12.484,00 kn odnose se na jamčevne pologe za uredno plaćanje zakupljenoga poslovnog prostora za potrebe Stranke u iznosu od 10.562,00 kn i potraživanja za više plaćene poreze i doprinose u iznosu od 1.922,00 kn.

Potraživanja za prihode u iznosu od 678.547,00 kn odnose se na potraživanja za članarine i članske doprinose u iznosu od 674.407,00 kn te potraživanja za prihode po posebnim propisima (iz proračuna jedinica lokalne i područne/regionalne samouprave) u iznosu od 4.140,00 kn.

Koncem 2021. dospjela potraživanja iznose 688.298,00 kn ili 99,6 % ukupnih potraživanja (iskazana u okviru potraživanja za prihode te jamčevnih pologa i za više plaćene poreze i doprinose), od čega je do konca rujna 2022. naplaćeno 38.276,00 kn ili 5,6 % dospjelih potraživanja.

Obveze iskazane u iznosu od 2.185.996,00 kn odnose se na obveze za rashode u iznosu od 1.510.887,00 kn te odgođeno plaćanje rashoda i prihode budućih razdoblja (odgođeno priznavanje prihoda, odnosno obračunane, a nenaplaćene prihode od članarina) u iznosu od 675.109,00 kn.

Obveze za rashode odnose se na obveze za materijalne rashode u iznosu od 1.499.206,00 kn (od čega su vrijednosno značajnije obveze prema dobavljačima u iznosu od 718.156,00 kn i ostale obveze za financiranje rashoda poslovanja u iznosu od 777.946,00 kn), obveze za prikupljena sredstva pomoći u Fond solidarnosti (stanje neutrošenih sredstava na posebnom računu) u iznosu od 9.881,00 kn te druge obveze u iznosu od 1.800,00 kn.

Do konca prosinca 2021. obveze su dospjele u cijelosti, a do konca rujna 2022. podmirene su u iznosu od 80.266,00 kn ili 3,7 % ukupno iskazanih obveza.

Vlastiti izvori iskazani su u negativnom iznosu od 1.054.141,00 kn i odnose se na preneseni manjak prihoda iz prethodnog razdoblja u iznosu od 949.278,00 kn uvećan za manjak prihoda ostvaren u 2021. u iznosu od 104.863,00 kn.

Izvanbilančni zapisi u iznosu od 935.500,00 kn odnose se na sudski spor u vrijednosti od 885.500,00 kn u kojem je Stranka tuženik te zadužnice u iznosu od 50.000,00 kn. Sudski spor vodi se na Trgovačkom sudu u Zagrebu zbog prigovora Stranke protiv Rješenja o ovrsi na temelju vjerodostojne isprave (Stranka osporava i bilo kakvu osnovu, a time i visinu utuženog navodnog potraživanja u cijelosti).

III. REVIZIJA ZA 2021.

Postupci revizije provedeni su od 23. rujna do 25. studenoga 2022.

Ciljevi i područja revizije

U skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) i odredbama Zakona o Državnom uredu za reviziju, određeni su ciljevi financijske revizije.

Ciljevi revizije bili su:

- provjeriti istinitost i vjerodostojnost financijskih izvještaja
- provjeriti primjenu zakona i drugih propisa u vezi s organizacijom i financijsko-računovodstvenim poslovanjem
- provjeriti pravilnost stjecanja prihoda
- provjeriti pravilnost ostvarenja rashoda, odnosno provjeriti jesu li financijska sredstva korištena isključivo za ostvarenje ciljeva utvrđenih programom i statutom političke stranke
- provjeriti provedbu naloga i preporuka iz prošle revizije
- provjeriti pravilnost izvršenja drugih transakcija.

Područja revizije određena su na temelju procjene rizika pojave nepravilnosti zbog prijave ili pogreške. Radi procjene rizika, provjerene su unutarnje kontrole značajne za pripremu, sastavljanje i objavu financijskih izvještaja.

Kriteriji za izražavanje mišljenja

Kriteriji za izražavanje mišljenja o financijskim izvještajima su:

1. Zakon o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu
2. Zakon o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija
3. Pravilnik o neprofitnom računovodstvu i računskom planu (Narodne novine 1/15, 25/17, 96/18 i 103/18 – ispravak)
4. Pravilnik o izvještavanju u neprofitnom računovodstvu i Registru neprofitnih organizacija (Narodne novine 31/15, 67/17, 115/18 i 21/21).

Kriteriji za izražavanje mišljenja o usklađenosti poslovanja su:

1. Zakon o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu
2. Zakon o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija
3. Pravilnik o sustavu financijskog upravljanja i kontroli te izradi i izvršavanju financijskih planova neprofitnih organizacija (Narodne novine 119/15)
4. Pravilnik o načinu vođenja evidencija, izdavanja potvrda te unosa izvješća o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu u informacijski sustav za nadzor financiranja (Narodne novine 71/19)
5. Statut Stranke (ožujak 2019.)
6. Program rada za 2021.
7. Financijski plan za 2021. i njegove izmjene
8. Pravilnik o materijalno-financijskom poslovanju Stranke (listopad 2019.).

Metode i postupci revizije

Za potrebe prikupljanja revizijskih dokaza, proučena je i analizirana pravna regulativa te dokumentacija i informacije o poslovanju Stranke. Ocijenjeno je funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola radi određivanja revizijskog pristupa. Podaci iskazani u financijskim izvještajima uspoređeni su s podacima iz prethodnog razdoblja i s podacima iz plana, u cilju utvrđivanja područja rizika. Također, pri utvrđivanju područja rizika, korištene su objave u elektroničkim medijima i tisku. Provjerene su poslovne knjige i knjigovodstvene isprave koje služe kao dokaz o nastalim poslovnim događajima. Provjerena je dosljednost primjene zakona, drugih propisa i unutarnjih akata. Za izračun i analizu značajnih pokazatelja, omjera i trendova, primijenjeni su odgovarajući analitički postupci. Obavljena je detaljna provjera vrijednosno značajnih stavki na pojedinim računima, dok su brojnije, vrijednosno manje značajne stavke provjerene metodom uzorka. Provjerena je dokumentacija u vezi s prihodima iz proračuna, od članarina i članskih doprinosa, dobrovoljnih priloga (donacija) i drugih prihoda. Također, obavljena je provjera ulaznih računa te dokumentacije u vezi s rashodima za promidžbu i informiranje, intelektualnim i osobnim uslugama, naknadama za obavljanje aktivnosti osobama izvan radnog odnosa, reprezentacijom, uslugama telefona, pošte i prijevoza, rashodima za donacije (pomoći) i drugim rashodima. Obavljeni su razgovori i pribavljena obrazloženja odgovornih osoba u vezi s pojedinim poslovnim događajima.

Nalaz za 2021.

Revizijom su obuhvaćena sljedeća područja: djelokrug i unutarnje ustrojstvo, sustav unutarnjih kontrola, planiranje, računovodstveno poslovanje, financijski izvještaji, prihodi, rashodi te imovina, obveze i vlastiti izvori.

Obavljenom revizijom za 2021. utvrđene su nepravilnosti koje se odnose na računovodstveno poslovanje i financijske izvještaje.

1. Računovodstveno poslovanje i financijski izvještaji

1.1. Stranka je obvezna voditi poslovne knjige te sastavljati i podnositi financijske izvještaje prema odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu te propisima o računovodstvu za neprofitne organizacije.

U poslovnim knjigama i financijskim izvještajima Stranke pogrešno su evidentirani i iskazani prihodi i rashodi u vezi s izbornom promidžbom kandidatkinje za izbor gradonačelnice Grada Zagreba, koju je Stranka predložila i koji su iskazani u financijskim izvještajima o financiranju izborne promidžbe spomenute kandidatkinje. Tako su u okviru prihoda iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u cijelosti evidentirani i iskazani prihodi od naknade troškova izborne promidžbe koju je ostvarila kandidatkinja za gradonačelnicu Grada Zagreba u iznosu od 24.594,00 kn (naknada je uplaćena na poseban račun za financiranje troškova izborne promidžbe spomenute kandidatkinje). Nadalje, u poslovnim knjigama su evidentirani i u financijskim izvještajima iskazani rashodi spomenute kandidatkinje u ukupnom iznosu od 722.442,00 kn, od čega se na rashode za promidžbu i informiranje (13 ulaznih računa, od kojih dva glase na Stranku) odnosi 721.974,00 kn (usluge promidžbe i informiranja 717.724,00 kn i najamnine 4.250,00 kn) te financijske rashode (bankarske usluge i usluge platnog prometa) 468,00 kn.

Ispostavljeni računi dobavljača za troškove izborne promidžbe kandidatkinje za izbor gradonačelnice Grada Zagreba u iznosu od 365.794,00 kn (kao i naknade za bankarske usluge u iznosu od 468,00 kn) podmirivani su s posebnog računa za financiranje troškova izborne promidžbe spomenute kandidatkinje u vrijeme izborne promidžbe. Plaćeni troškovi izborne promidžbe kandidatkinje za gradonačelnicu Grada Zagreba financirani su sredstvima Stranke u iznosu od 370.000,00 kn koja su prenesena/uplaćena sa središnjeg računa Stranke na poseban račun za financiranje troškova izborne promidžbe spomenute kandidatkinje. U poslovnim knjigama Stranke navedene uplate/prijenosi (u ukupnom iznosu od 370.000,00 kn) evidentirane su odobrenjem računa novčanih sredstava prijelaznog središnjeg računa Stranke i zaduženjem novčanih sredstava na posebnom računu spomenute kandidatkinje, a trebalo je u poslovnim knjigama evidentirati i financijskim izvještajima iskazati u navedenom iznosu rashode vezane za financiranje povezanih neprofitnih organizacija.

Poseban račun za financiranje troškova izborne promidžbe kandidatkinje za izbor gradonačelnice Grada Zagreba koju je Stranka predložila zatvoren je u propisanom roku, a preostala neutrošena sredstva u iznosu od 28.312,00 kn uplaćena su na središnji račun Stranke (od naknade troškova izborne promidžbe 24.594,00 kn te drugi 3.718,00 kn).

Spomenuti povrat neutrošenih sredstava, Stranka je u poslovnim knjigama evidentirala zaduženjem računa novčanih sredstava prijelaznog središnjeg računa Stranke i odobrenjem računa novčanih sredstava na posebnom računu spomenute kandidatkinje, a trebalo ga je evidentirati u okviru prihoda od povezanih neprofitnih organizacija.

Zbog provedenog načina evidentiranja i iskazivanja u poslovnim knjigama i financijskim izvještajima Stranke, prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave veći su za 24.594,00 kn, dok su prihodi od povezanih neprofitnih organizacija manji za 28.312,00 kn. Nadalje, rashodi za promidžbu i informiranje veći su za 721.974,00 kn, financijski rashodi veći su za 468,00 kn, dok su rashodi vezani za financiranje povezanih neprofitnih organizacija manji za 370.000,00 kn. S obzirom na to da su ukupno evidentirani i iskazani prihodi u poslovnim knjigama i financijskim izvještajima manji za 3.718,00 kn te ukupni rashodi veći za 352.442,00 kn i manjak prihoda je veći za 348.724,00 kn.

Prema odredbama članaka 7., 9. i 28. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija, neprofitno računovodstvo temelji se na računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti; knjigovodstvo se vodi prema rasporedu računa iz računskog plana za neprofitne organizacije, a financijski izvještaji moraju pružiti objektivnu i realnu sliku financijskog položaja i poslovanja neprofitne organizacije. Prema odredbi članka 27., stavka 3. Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu, sredstva koja politička stranka uplati kandidatu za financiranje izborne promidžbe i sredstva koja kandidat uplati političkoj stranci nakon izborne promidžbe sukladno navedenom Zakonu smatraju se приходима od povezanih neprofitnih organizacija. Raspored, sadržaj i primjena računa u računskom planu definirani su Pravilnikom o neprofitnom računovodstvu i računskom planu.

Državni ured za reviziju nalaže prihode i rashode u vezi s financiranjem izborne promidžbe kandidatkinje koju je predložila Stranka u poslovnim knjigama evidentirati i u financijskim izvještajima iskazati u skladu s odredbama Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija te Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu i Pravilnika o neprofitnom računovodstvu i računskom planu.

Do zatvaranja posebnog računa za financiranje troškova izborne promidžbe kandidatkinje za izbor gradonačelnice Grada Zagreba, obveze prema dobavljačima (za nabavljene usluge za koje su rashodi iskazani u financijskom izvještaju spomenute kandidatkinje) u iznosu od 721.974,00 kn nisu u cijelosti podmirene (s posebnog računa kandidatkinje podmirene su obveze u iznosu od 365.794,00 kn). U rujnu 2021. s redovnog računa Stranke podmirene su obveze u iznosu od 40.250,00 kn, a preostale obveze u iznosu od 315.930,00 kn (usluge promidžbe i informiranja 311.680,00 kn i najamnine 4.250,00 kn) nisu podmirene do konca 2021., kao ni do vremena obavljanja revizije (do konca listopada 2022.).

Nadalje, od ukupnih obveza prema dobavljačima za nabavljene usluge promidžbe za izbor članova Gradske skupštine Grada Zagreba te gradskih vijeća gradova Sveti Ivan Zelina, Sveta Nedelja i Vrbovec u iznosu od 480.991,00 kn, do zatvaranja četiri posebna računa za financiranje troškova spomenute izborne promidžbe, podmirene su obveze u iznosu od 366.427,00 kn, a preostale obveze u iznosu od 114.564,00 kn (za nabavljene usluge na temelju 12 ulaznih računa) nisu podmirene s navedenih posebnih računa. U listopadu i studenome 2021. s redovnog računa Stranke podmireno je 6.500,00 kn (na temelju dva ulazna računa) te su u poslovnim knjigama i financijskim izvještajima Stranke koncem 2021. evidentirane i iskazane obveze po ispostavljenim računima dobavljača u iznosu od 108.064,00 kn. Dio navedenih obveza u iznosu od 41.210,00 kn, podmiren je u 2022. s redovnog računa Stranke, a preostali dio obveza u iznosu od 66.854,00 kn nije podmiren do vremena obavljanja revizije (do konca listopada 2022.).

Financiranje izborne promidžbe trebalo je u cijelosti provesti putem posebnih računa za financiranje troškova izborne promidžbe (kandidatkinje za izbor gradonačelnice Grada Zagreba, kao i za izbor članova Gradske skupštine Grada Zagreba), a sve transakcije na spomenutim računima dovršiti do vremena isteka roka za njihovo zatvaranje.

Prema odredbi članka 2., točke 5. Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendum, vlastita sredstva političke stranke znače sredstva koja politička stranka sa svojeg središnjeg računa uplati na svoj poseban račun za financiranje troškova izborne promidžbe odnosno na poseban račun za financiranje troškova izborne promidžbe kandidata kojeg je predložila. Nadalje, prema odredbama članka 24., 32. i 36. Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendum, vlastita sredstva koja političke stranke, nezavisne liste, odnosno grupe birača i kandidati namjeravaju utrošiti za izbornu promidžbu, moraju biti uplaćena na poseban račun za financiranje izborne promidžbe. Političke stranke, odnosno kandidati dužni su, između ostalog, dovršiti sve transakcije na posebnom računu za financiranje izborne promidžbe i zatvoriti ga najkasnije u roku od 60 dana od isteka roka za isplatu naknade troškova izborne promidžbe. Troškovima izborne promidžbe smatraju se troškovi koji su nastali u svrhu javnog predstavljanja izbornih sudionika i njihovih izbornih programa te pozivanja birača da za njih glasuju na određenim izborima, kao i ostali troškovi koji su izravno povezani s izbornom promidžbom, i to od dana otvaranja posebnog računa za financiranje izborne promidžbe do dana zatvaranja navedenog posebnog računa. Odredbama članka 57. Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendum, između ostalog, propisano je da su kandidati koji su dužni otvoriti poseban račun za financiranje izborne promidžbe, od dana otvaranja posebnog računa obvezni voditi poslovne knjige (Knjigu blagajne, Knjigu primitaka i izdataka i Popis dugotrajne imovine) u skladu s propisima kojima se uređuje financijsko poslovanje i računovodstvo neprofitnih organizacija; naknada troškova izborne promidžbe kandidatima isplaćuje se na poseban račun kandidata otvoren za financiranje troškova izborne promidžbe.

Državni ured za reviziju nalaže financiranje troškova izborne promidžbe kandidata kojeg je predložila Stranka u cijelosti obavljati putem posebnog računa za financiranje troškova izborne promidžbe te dovršiti sve transakcije na posebnim računima za financiranje izborne promidžbe u skladu s odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendum.

Nadalje, u Bilanci sa stanjem na dan 31. prosinca 2021. iskazane su obveze prema dobavljačima u zemlji u iznosu od 718.156,00 kn, iako je u poslovnim knjigama stanje navedenih obveza evidentirano u iznosu od 739.988,00 kn, što je više za 21.832,00 kn. Revizijom je utvrđeno da se spomenuta razlika odnosi na više plaćene obveze prema više dobavljača prenesene iz prethodne godine i evidentirana plaćanja različitih usluga dobavljačima sa računa Stranke, a za koje nedostaju knjigovodstvene isprave (ulazni računi) na temelju kojih je obavljeno plaćanje te koje nedvojbeno pokazuju da je nastao poslovni događaj, odnosno na temelju kojih bi se u glavnoj knjizi evidentirali rashodi i nastale obveze. S obzirom na navedeno, stanje ukupnih rashoda i obveza evidentirano u poslovnim knjigama te iskazano u financijskim izvještajima manje je za 21.832,00 kn.

Prema odredbama članka 7., stavka 1. i članka 8., stavka 2. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija te članka 3. Pravilnika o neprofitnom računovodstvu i računskom planu, računovodstvo propisano ovim Zakonom temelji se na računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju pozicija. Neprofitna organizacija dužna je prikupljati podatke i sastavljati knjigovodstvene isprave, voditi poslovne knjige te sastavljati financijske izvještaje na način kojim se omogućava provjera poslovnih događaja, utvrđivanje financijskog položaja i poslovanja neprofitne organizacije, poštujući pri tome temeljna načela urednog knjigovodstva. Također, prema odredbama članka 10., stavka 1. navedenog Zakona te članka 4. navedenog Pravilnika, neprofitna organizacija obvezna je u svom knjigovodstvu osigurati podatke, između ostalog, o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora.

Državni ured za reviziju nalaže evidentirati u poslovnim knjigama i iskazati u financijskim izvještajima stanje obveza poštujući načela urednog knjigovodstva u skladu s odredbama Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija te Pravilnika o neprofitnom računovodstvu i računskom planu.

Stranka u Očitovanju na Nacrt izvješća navodi da na utvrđene činjenice koje su utjecale na izražavanje mišljenja nema posebnih primjedbi i u cijelosti ga prihvaća. Nadalje, u Očitovanju ističe kako je odredbama članka 57. Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu nedorečeno i nelogično propisan normativni okvir za kandidata za gradonačelnika kojeg kandidira politička stranka (poput autonomnog vođenja poslovnih knjiga: Knjige blagajne, Knjige primitaka i izdataka, Popisa dugotrajne imovine te Knjige potraživanja i obveza).